



## PROPOSTA

**1.-** La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local va modificar els articles 213 i 2018 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), tot introduint una ordre directa al Govern de l'Estat per a la regulació dels procediments de control intern i la metodologia d'aplicació amb l'objectiu, entre altres, de reforçar el control econòmic-pressupostari i el paper de la funció interventora en les entitats locals.

El Ministeri d'Hisenda i Funció pública, en exercici de la tasca encomanada, ha elaborat i aprovat el reglament que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local, el qual ha estat aprovat per Reial Decret 424/2017.

L'article 3 d'aquest RD 424/2017 estableix que les tècniques de control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local les ha d'exercir l'òrgan interventor a l'entorn de dos gran grups: d'una banda, les corresponents a la funció interventora i, d'altra banda, les corresponents a la funció de control financer.

A la seva vegada, segons l'article 8.1 del RD 424/2017, la funció interventora es divideix en l'activitat de fiscalització prèvia de despeses i en l'activitat d'intervenció prèvia d'obligacions i pagaments, en els termes que s'assenyalen en els apartats següents de dit article.

**2.-** L'article 13 del RD 424/2017, en relació a la funció interventora sobre despeses i pagaments, preveu la possibilitat que el ple de l'entitat local acordi la implantació del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics, que és un règim especial que suposa comprovar, amb caràcter previ a la seva aprovació, que els expedients compleixen amb uns requisits considerats bàsics tant pel legislador com per la pròpia Corporació. L'establiment d'aquest règim limitat previ fa sotmetre aquests mateixos expedients a un control ple posterior en el marc de l'exercici del control financer que també té atribuïda la intervenció.

El RD 424/2017 estableix com a novetat en el seu article 13 tres nivells de requisits bàsics a comprovar per l'òrgan interventor en el supòsit que el ple acordi implantar aquest règim de fiscalització limitada prèvia, que són els següents:

Signatura 1 de 1  
Manuel Galán Massanet  
18/03/2020  
ALCALDE

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	0f7a79a91ae04f21b91ba23e6b8df05e001
Url de validació	<a href="https://seu.arta.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp">https://seu.arta.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp</a>
Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original





- Un primer nivell de requisits bàsics, que són els requisits bàsics generals, ja previstos a l'article 219.2 a) i b) del TRLHL, els quals es recullen directament en l'article 13.2 apartats a) i b) del RD 424/2017:
  - a) L'existència de crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa o obligació que es proposi contreure.
  - b) Que les obligacions o despeses es generen per un òrgan competent.
  
- Un segon nivell de requisits bàsics, que es recull en el segon paràgraf de l'apartat c) de l'article 13.2 del RD 424/2017, que és una novetat en relació al que va preveure l'article 219.2 del TRLHL, i que està format pels aspectes que fixi l'Acord del consell de Ministres vigent en cada moment respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en els supòsits que siguin aplicables a les entitats locals. L'Acord vigent del Consell de Ministres és el de 30 de maig de 2008, actualitzat per Acord de l'1 de juliol de 2011 (en endavant, ACM) i l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018. Així, segons el RD 424/2017 s'estableixen com un nou nivell de requisits bàsics a comprovar en tots els tipus de despesa que comprèn.
  
- Un tercer nivell de requisits bàsics, que també es recull en l'article 13.2 apartat c) del RD 424/2017 (ja previst a l'article 219.2 c) del TRLHL) segons el qual:
  - c) Els altres aspectes que, per la seva transcendència en el procés de gestió, determini el ple a proposta del president i previ informe de l'òrgan interventor.

En aquets cas, és el ple de la corporació el que pot aprovar addicionalment altres aspectes o requisits a comprovar que, per la seva transcendència en el procés de gestió, també tenen la consideració de requisits bàsics. I és aquí on la Corporació, en exercici de la seva autonomia, completarà el model de control intern segons les seves especialitats.

**3.-** Si bé l'establiment de la fiscalització limitada prèvia és potestativa, aquesta Corporació proposa, en exercici de la competència que ostenta sobre aquesta matèria, acollir-se a aquest règim especial de fiscalització, en els termes del RD 424/2017, per tal que els expedients estiguin formats amb els elements essencials que assegurin el compliment del principi de legalitat, garantint així la seguretat jurídica dels mateixos, i alhora els diferents serveis siguin coneixedors d'una forma més sistemàtica de tots aquells extrems considerats de bàsic compliment per que l'expedient pugui ser inicialment aprovat. Tot això ha de permetre una millora qualitativa dels expedients administratius i una major agilitat en la tramitació dels mateixos. També s'ha de posar de manifest que la importància d'aquests requisits



bàsics és tal que el seu incompliment implica la suspensió en la tramitació de l'expedient.

En els 2 Annexos 1 i 2 que s'adjunten, i que formen part de l'acord a tots els efectes legals, s'hi recull el següent:

- L'Annex 1. Fiscalització limitada prèvia, inclou, d'una banda, els tipus de despeses i obligacions, sotmeses a fiscalització limitada prèvia en règim de requisits bàsics i, d'altra banda, els requisits bàsics a comprovar que inclou els generals, els bàsics addicionals recollits a l'ACM aplicables a les entitats locals i els altres requisits o extrems a comprovar que segons la tipologia d'expedient s'afegeixen per Acord de Ple d'aquesta Corporació. Aquest Annex 1 es divideix, segons el tipus d'expedients, en les següents àrees:

1. Personal
2. Contractació
3. Subvencions, transferències i convenis de col·laboració subjectes a la Llei 40/2015.
4. Urbanisme

- L'Annex 2. Intervenció formal i material del pagament, de les bestretes de caixa fixa i dels pagaments a justificar, inclou els tipus d'actuacions a verificar en la intervenció formal i material del pagament, de les bestretes de caixa fixa, dels pagament a justificar i en l'omissió de la funció interventora, així com els aspectes o requisits a comprovar. Aquest Annex 2 es divideix, segons els tipus d'expedients, en les següents Àrees:

5. Tipus d'actuacions derivades de la intervenció formal i material del pagament, de les bestretes de caixa fixa i dels pagaments a justificar.

**4.-** L'article 9 del RD 424/2017 estableix, com a procediment per a l'exercici de la funció interventora sobre els drets i ingressos, que la fiscalització prèvia dels drets i ingressos de la tresoreria de l'entitat local i la dels seus organismes autònoms es pot substituir, sempre que ho acordi el ple de cada corporació, pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat i, si s'escau, pel control posterior dels drets i ingressos de la tresoreria de l'entitat mitjançant l'exercici del control financer.

Així, es vol proposar al Ple, en l'exercici de les seves competències, la substitució de la fiscalització prèvia de drets i ingressos pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat.

**5.-** L'esmentat règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia així com la presa de raó en comptabilitat seran d'aplicació a l'Ajuntament d'Artà i a les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora, si n'hi hagués.



**6.-** D'acord amb l'article 13 del RD 424/2017, la competència per a l'aprovació de la implantació del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia correspon al Ple, a proposta del President i previ informe de la Intervenció. I d'acord amb l'article 9 del RD 424/2017 també correspon al Ple la substitució de la fiscalització prèvia dels drets i ingressos per la presa de raó en comptabilitat.

**7.-** Intervenció ha emès el seu informe previ, que té caràcter preceptiu.

Per tot l'exposat, vista la normativa aplicable, i en concret el que disposa el TRLHL, el RD 424/2017, l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008 i 20 de juliol de 2018, i el RD 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, es proposa al Ple l'adopció del següent

### **ACORD**

**Primer.-** Aprovar l'adopció del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics en matèria de despeses i obligacions de l'Ajuntament d'Artà i de les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora, si n'hi hagués, d'acord amb l'article 13 del RD 424/2017.

**Segon.-** Aprovar els tipus de despeses i obligacions, sotmeses a fiscalització limitada prèvia en règim de requisits bàsics, així com les fitxes dels extrems o requisits a verificar per a cadascun d'ells, que es concreten en l'Annex 1 i 2 que consta a l'expedient, i que engloba tots els tipus de despeses i obligacions amb efectes pressupostaris, a excepció d'aquelles que els sigui d'aplicació el règim ordinari de fiscalització prèvia.

**Tercer.-** Aprovar els requisits bàsics adaptats a l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, actualitzat per acord d'1 de juliol de 2011, i a l'Acord del 20 de juliol de 2018, els extrems addicionals per a cada tipus de despesa de què es tracti assenyalats en els ACM de 2008 i 2018, així com els altres requisits addicionals que determina aquest Ple en exercici de la competència que li atribueix l'article 13.2 c) del RD424/2017, que segons la tipologia d'expedient s'han de comprovar en l'exercici de les actuacions de fiscalització limitada prèvia en règim de requisits bàsics, que es concreten en les fitxes de l'Annex 1 que consta a l'expedient i que es refereixen a les següents matèries:



1. Personal
2. Contractació
3. Subvencions, transferències i convenis de col·laboració subjectes a la Llei 40/2015.
4. Urbanisme

**Quart.-** Aprovar els tipus d'actuacions a verificar en la intervenció formal i material de pagament, en les bestretes de caixa fixa, en els pagament a justificar, així com els aspectes o requisits a comprovar, que es concreten en l'Annex 2 que consta a l'expedient.

**Cinquè.-** Aprovar que qualsevol altra tipologia de despesa no enumerada expressament en els Annexos 1 i 2 també estarà sotmesa a fiscalització i intervenció prèvia limitada de requisits bàsics, havent-se de comprovar els aspectes generals regulats en el RD 424/2017.

**Sisè.-** Aprovar la substitució de la fiscalització prèvia de drets i ingressos pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat, a l'Ajuntament d'Artà i a les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora, si n'hi hagués, d'acord amb l'article 9.1 del Rd 424/2017.

**Setè.-** Determinar com a data d'entrada en vigor dels anteriors acords el dia 1 d'abril de 2020.

**Vuitè.-** Comunicar els presents acords a la Intervenció, a la Secretaria i a la Tresoreria, així com a les diferents àrees de l'Ajuntament d'Artà.