

INFORME JUSTIFICATIU I PROPOSTA D'ACORD AL PLE SOBRE MODIFICACIÓ DE LA PLANTILLA DE PLACES DEL PERSONAL MUNICIPAL

Ajuntament d'Artà

En el marc del contracte menor de serveis “d'assessorament tècnic i jurídic per a completar i posar en pràctica un pre-acord sobre gestió i compensació retributiva de la carrera professional del personal i per a actualitzar la Relació de Llocs de feina municipal” que em va ser adjudicat per aquest ajuntament per Acord de la Junta de Govern Local de dia 9 de febrer de 2023, se'm demana que estudiï la situació actual de la plantilla de places del personal municipal i l'actualitzi per adequació a la llei i a les bones pràctiques de gestió dels professionals municipals, en aplicació de les previsions del PLA D'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS DE L'AJUNTAMENT D'ARTÀ, aprovat per acord del Ple de data 2 de maig de 2023. Encàrrec que fa el govern municipal per tal d'alleugerir la càrrega de treball tècnic del personal de Recursos Humans de l'ajuntament actualment molt saturats.

Demanda que accepto i responc amb aquest informe, que sotmeto a qualsevol altre millor fonamentat, i a la consideració del govern i del Ple municipal.

Signat electrònicament per Albert Calderó Cabré el dia 14 de novembre de 2023

Índex	pàgina
Antecedents	2
Consideracions jurídiques i de bones pràctiques	4
Recomanacions i proposta de decisió	6

Albert Calderó

Advocat d'ajuntaments

1983-2023, 40 anys assessorant ajuntaments

ANTECEDENTS

El 2 de maig de 2023 el Ple de l'ajuntament d'Artà va aprovar amb 9 vots a favor i una abstenció el "Pla d'ordenació de recursos humans de l'ajuntament d'Artà", el qual preveu que dins de la seva FASE 1A, amb període de vigència de l'abril de 2023 al desembre de 2023, s'ha d'elaborar i portar a l'aprovació del Ple el "Projecte 1A.2. Revisió d'errors materials i sistematització de denominacions de les places de la plantilla de places i de les rúbriques de la plantilla pressupostària"

En el text aprovat d'aquest Pla el projecte abans esmentat tenia especificat aquest Objectiu:

Completar la revisió d'errors materials i sistematització de denominacions de les places de la plantilla de places i de les rúbriques de la plantilla pressupostària, de manera que a la plantilla de places només es faci esment de les denominacions legalment establertes de cossos, escales, subescales i categories, i a la plantilla pressupostària es faci doble esment de la plaça i del lloc de feina de cada persona empleada municipal.

En el mateix Ple del 2 de maig de 2023 en el que s'aprovà l'acord abans esmentat se'n va aprovar un altre, en atenció d'un recurs de reposició presentat pel sindicat CCOO, de correcció d'errades en les plantilles de personal pel que fa al personal de la Policia Local, en el que es justificava la proposta d'acord acreditant el següent:

"...s'ha produït en la documentació tècnica de personal alguna confusió de conceptes que convé clarificar en la forma de reflectir en els diferents instruments de gestió de personal (plantilla de places, plantilla pressupostària i relació de llocs de feina) les dades relatives als llocs de comandament de la Policia Local, que generen aparentment l'existència d'incoherències entre aquests instruments, com la que assenyalava el sindicat CCOO en el seu recurs de reposició, quan en realitat hi ha total coherència, però també alguna errada material que provoca aquestes confusions."

A partir d'aquesta constatació, la part dispositiva d'aquest Acord del Ple, que es va aprovar per 9 vots a favor i una abstenció, acordava entre altres coses:

“...

2. *Esmenar els errors materials detectats en la plantilla de places de funcionaris de 2023, (...) en l'apartat corresponent a comandaments de la Policia Local, on diu “Cap del cos de Policia Local” ha de dir “Subinspector”; i on diu “Oficial de la Policia Local” ha de dir “Oficial”.*

3. *Aquestes esmenes són preceptives perquè legalment en la plantilla de places de funcionaris de qualsevol institució local només hi poden constar les denominacions legals de les places incloses en la classificació oficial en cossos, escales, subescales i categories previstes en les lleis estatals i autonòmiques, segons s'ha acreditat en els informes que consten en l'expedient.”*

tant aquest acord del Ple de 2 de maig de 2023 que es limita a corregir errors materials en les denominacions de les places de comandament de la policia local constitueix un avenç de l'acord de més abast que és objecte de preparació tècnica amb aquest informe, i que es va anticipar per donar resposta a un recurs de reposició plantejat pel sindicat CCOO, resolent les incidències que el recurs plantejava.

Resumint i conclouent, aquest informe és justificació tècnica i aportació d'esborrany d'acord de Ple de compliment del “Projecte 1A.2. Revisió d'errors materials i sistematització de denominacions de les places de la plantilla de places i de les rúbriques de la plantilla pressupostària” que correspon dur a terme, segons les previsions del Pla d'ordenació de recursos humans de l'ajuntament d'Artà, dins de la seva FASE 1A, amb període de vigència de l'abril de 2023 al desembre de 2023, i del que és un primer pas l'acord del Ple de 2 de maig de 2023 limitat a les places de plantilla de la policia local.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES I DE BONES PRÀCTIQUES

L'argument bàsic de la modificació de la plantilla de places i, per extensió, de la plantilla pressupostària, que es planteja, és l'adequació a la legalitat de la plantilla de places, adoptant per al cas de les places de personal funcionari la classificació preceptiva legalment, que està establerta en els articles 167 a 173 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local. En el marc d'aquesta classificació, el criteri jurídic bàsic de denominació de les places és, en primer lloc, el que preceptivament estableix la llei quan ho fa; en segon lloc la titulació universitària o professional que s'exigeix per a l'ingrés a la plaça quan aquesta indica clarament la professió, i només en darrer terme la categoria professional o bé la denominació de la funció bàsica de la plaça, quan no hi és d'aplicació possible cap altre criteri dels anteriors.

En tot cas resulta inadequada i contrària a les disposicions legals la definició com a places de plantilla les de llocs de feina de comandament, de responsabilitat o de funcions específiques, que la llei destina a la relació de llocs de feina, un altre instrument obligatori de gestió pública local, que queda definit amb caràcter general per a totes les administracions públiques a l'article 74 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i més en concret per a les administracions de les Illes Balears, incloent les locals, a l'article 30 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Per tant aquest serà el criteri d'aplicació als canvis de denominació de places de funcionaris que es proposarà en aquest informe, amb les excepcions i matisacions que més endavant diré.

Pel que fa al personal laboral la legislació aplicable fa obligatori que s'incloguin les seves places a la plantilla de places, i també és preceptiu que constin a la relació de llocs de feina, però en el cas del personal laboral no hi ha prescripcions legals específiques aplicables a les administracions públiques, que es remeten a la legislació laboral, i aquesta als convenis. En el cas d'Artà hi ha una classificació professional del personal laboral, aplicable tant a places

com a llocs de feina, que es va aprovar en el marc de l'aprovació de la relació de llocs de feina en l' "ACORD REGULADOR COMPLEMENTARI DE CONDICIONS DE TREBALL COMUNES DEL PERSONAL FUNCIONARI I LABORAL DE L'AJUNTAMENT D'ARTÀ" aprovat pel Ple Municipal de data 25 de febrer de 2019, en el seu article 9.3, i que és la següent:

- a) Grup Professional de Personal d'Atenció Geriàtrica
- b) Grup Professional de Personal Tècnic de Gestió
- c) Grup Professional de Personal Administratiu
- d) Grup Professional de Personal Operatiu
- e) Grup Professional de Professors de Música
- f) Grup Professional de Personal dels Serveis Educatius, Socials i culturals.

Donat que per al personal laboral, en aplicació del conveni vigent per pròrroga que és el "Conveni col·lectiu del Personal Laboral de l'Ajuntament d'Artà" publicat al BOIB de 9 de desembre de 2006, cal buscar la màxima homologació amb els criteris aplicats als funcionaris, es seguirà en la proposta de canvis de denominació de places el mateix criteri de denominació que per al personal funcionari s'ha definit abans en aquest mateix informe.

Una excepció important en l'aplicació dels criteris fins ara exposats, tant en personal funcionari com laboral, es fa en les places afectades pels processos selectius d'estabilització actualment en curs. Donat que es troben tots ells en fases avançades, fer ara una modificació de denominacions de places podria pertorbar i allargar els processos selectius. Per això es proposa esperar al final dels processos per fer en els que calgui la mateixa modificació que es faci arran d'aquest informe i proposta.

RECOMANACIONS I PROPOSTA DE DECISIÓ

Per totes les raons legals i de bona pràctica exposades proposo els següents canvis de denominació de places de plantilla per incloure en la proposta d'acord del Ple que les aprovi:

Denominació actual de la plaça segons publicació de la plantilla de places al BOIB de 31 de desembre de 2022	Proposta de nova denominació
Personal funcionari	
Cap de la Unitat Administrativa	Administratiu/va
Responsable administratiu de gestió econòmica i tributària i tresoreria	Administratiu/va
TAE - Assessor/a jurídica - lletrat/da	Lletrat/ada
Enginyer/a d'urbanisme i obres	Enginyer/a industrial
Personal laboral	
Adjunt/a cap de gestió interna	Psicòleg/loga
Responsable d'innovació i processos	Informàtic/a
Auxiliar de clínica de la Residència **	Auxiliar de clínica
Auxiliar de clínica al Centre de Dia i SAD	Auxiliar de clínica
Cap de la Biblioteca	Bibliotecari/ria
Cap de gestió interna	Psicòleg/loga
Oficial 1a cap de la brigada	Oficial/a de primera
Oficial 1a adjunt a cap de brigada	Oficial/a de primera
Oficial 1a de la brigada especialista en fontaneria	Oficial/a de primera
Oficial 1a de la Brigada *	Oficial/a de primera
Oficial 2a brigada	Oficial/a de segona
Oficial 2a manteniment residència	Oficial/a de segona
Oficial 2a Agent Rural	Oficial/a de segona
Oficial 2a Jardiner/a	Oficial/a de segona
Responsable SAD i Centre de Dia	Treballador/a social
Responsable de Comunicació	Educador/ora social